



LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA

Mazā Pils iela 1, Rīga, LV-1050
Tālr. 67226536, fakss 67212241
e-pasts: lps@lps.lv
www.lps.lv

Nod.maks.kods: 40008020804
Nor.konts LV53UNLA0001001700906
AS "SEB banka"
kods UNLALV2X

Rīga

23.09.2019. Nr. 201909/SAN1182/NOS705

Uz TAP VSS-881

Vides aizsardzības un reģionālās
attīstības ministrijai

*Papildinājums LPS 20.09.2019. sniegtajam
atzinumam vēstulē Nr.201909/SAN1182/NOS697 Par
pamatnostādņu projektu "Reģionālās politikas
pamatnostādnes 2021.-2027.gadam"*

Latvijas Pašvaldību savienība (LPS) papildus 20.09.2019. nesaskaņojamam (Nr. 201909/SAN1182/NOS697) par Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas sagatavoto pamatnostādņu projektu "Reģionālās politikas pamatnostādnes 2021.-2027.gadam" nosūta savu precizēto tekstu A.1.7. uzdevumam "Pašvaldību aizņēmumu Valsts kasē nosacījumu pilnveidošana":

1) Izslēgt A.1.7. uzdevumu "Pašvaldību aizņēmumu Valsts kasē nosacījumu pilnveidošana" no pamatnostādņu teksta:

Pašvaldību finansēšanas, tai skaitā aizņēmumu, politika, ir Finanšu ministrijas kompetences jautājums, nevis VARAM, tādēļ šis uzdevums izslēdzams no Reģionālās politikas pamatnostādnēm un pašvaldību aizņemšanās politika nākamajiem gadiem skaņojama pašvaldību un Finanšu ministrijas sarunās. Arī jautājumi par pašvaldību budžetu veidošanu, aizņēmumu pieprasīšanu, izlietošanu un atmaksāšanas kontroli ir Finanšu ministrijas kompetencē.

2) Vienlaikus vēlamies norādīt uz neprecizitātēm un kļūdām šajā sadaļā:

a) pastāv situācija un arī turpmāk pastāvēs situācija, ka noteikta daļa no pašvaldību pieprasītā aizņēmuma pārcelsies uz nākamo gadu un tas galvenokārt saistīts ar publisko iepirkumu rezultātu pārsūdzēšanu, nobīdēm projektēšanas vai būvniecības darbu grafikā. Jo izteiktāk tas izpaužas periodā, kad ir liels pieprasījums pēc projektēšanas un būvniecības pakalpojumiem, kā tas ir (būs) 2018. – 2020.gadā, kad vienlaikus sakrīt ES fondu investīciju perioda aktīvā fāze un lielas privātās investīcijas būvniecības nozarē. Vispārējam apgalvojumam, ka pārceltās aizņēmumu summas ar katru gadu būtiski pieaug, nav pamata;

b) problēmas ar 2019. – 2020. gada pašvaldību aizņēmumu limitu ir tieši saistītas ar neprecizitātēm aizņēmumu resursu pašvaldībām plānošanā. Ņemot vērā, ka aktīva ES fondu projektu īstenošana tika prognozēta tieši šajos gados, attiecīgi tas bija jāņem vērā arī plānojot aizņēmumu resursus pašvaldībām. Tie šobrīd ir nepietiekami. Turklāt aizņēmumu limita palielinājums – 118 milj. eiro – nav mainījies kopš 2015.gada, kaut būvniecības izmaksas ir būtiski kāpušas. Palielinoties valsts budžetam kopumā, arī pašvaldību aizņēmumu limitam attiecīgi būtu jāpalielina;

c) 2019.gadā pašvaldības un valdība vienojās, ka no 2019.gada aizņēmumu mērķi tiek atcelti, pašvaldības var aizņemt jebkuram investīciju projektam, bet tām jānodrošina 25% pašvaldības budžeta līdzfinansējums. Pašvaldības budžeta līdzfinansējums nav nepieciešams aizņēmumiem ES fondu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu īstenošanai; valsts nozīmes sporta, aizsardzības infrastruktūras attīstības projektu īstenošanai, kuri tiek realizēti ar valsts budžeta līdzfinansējumu; izglītības iestāžu investīciju projektu finansēšanai, ja ir sniegts valsts institūcijas atzinums par izglītības iestādes ēkas neatbilstību Būvniecības likuma 9. pantā noteiktajām būtiskajām prasībām, bet 10% pašvaldības budžeta līdzfinansējums nepieciešams aizņēmuma saņemšanai izglītības iestāžu investīciju projektu īstenošanai. LPS ieskatā šie aizņemšanās pamatprincipi būtu saglabājami arī turpmāk, izņēmums varētu būt 2020.gads, kad objektīvi, ja nepalielina aizņēmumu resursu apjomu pašvaldībām, būs iespēja nodrošināt aizņēmumus tikai ES fondu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu īstenošanai. Līdz ar to apgalvojums, ka Valsts kases aizdevumu mērķi pašvaldībām tiek noteikti katru gadu valsts budžeta likumā no jauna, ir kļūdains.

d) ir absurds apgalvojums, ka tikai līdz ar jaunajām reģionālās politikas pamatnostādņēm pašvaldībām savu attīstības daļa būtu jāplāno vismaz 3 gadiem. Pašvaldībām jau šobrīd ir apstiprināti Investīciju plāni vismaz 5 gadiem, kas ietver būtiskākos pašvaldību investīciju projektus. Pašvaldības katru gadu atgādina valdībai par nepieciešamību pašvaldībām nodrošināt stabilu un prognozējamu ieņēmumu bāzi vismaz vidējā termiņā, lai attiecīgi varētu plānot arī attīstības daļu. Bez finanšu redzējuma vismaz 3 gadiem, nav iespējams kvalitatīvi plānots ne pašvaldību pakalpojumu saturu un apjomu, ne attīstības daļu;

e) lai lieki nerezervētu aizņēmumu līdzekļus, atbilstoši Ministru kabineta 25.03.2008. noteikumu Nr.196 “Noteikumi par pašvaldību aizņēmumiem un galvojumiem” 15.1 punktam pašvaldības var sniegt aizņēmuma pieprasījumu tikai pēc tam, kad atbilstoši publisko iepirkumu normatīvajam regulējumam ir noslēgusies iepirkuma procedūra un izraudzīts piegādātājs ar tiesībām veikt būvdarbus, piegādāt preces vai sniegt pakalpojumus, ja nepieciešams, paredzot iespēju slēgt līgumu ar piegādātāju tikai pēc aizņēmuma pieprasījuma atbalstīšanas. Līdz ar to ideja par pieteikšanās procedūru nav īstenojama, jo pašvaldības jau pirms tam būs ieguldījušas līdzekļus un veikušas iepirkumu, bet, nesaņemot aizņēmumu, līdzekļi būs iztērēti nelietderīgi.

3) Teorētiski ir pieļaujams, ka pašvaldības ar Finanšu ministriju, VARAM un valdību vienojas par noteiktām prioritātēm, kuru projektiem aizņēmumi tiek piešķirti prioritāri, nodalot noteiktu limitu šim mērķim, bet noteikti nevaram piekrist, ka aizņēmumi vidējā termiņā būtu pieejami tikai un vienīgi šiem mērķiem.

Priekšsēdis

(paraksts*)

Gints Kaminskis

Ivita Peipiņa 29197608
ivita.peipina@lps.lv

Lāsma Ūbele 291539035
lasma.ubele@lps.lv

*Šis dokuments ir parakstīts ar drošu elektronisko parakstu un satur laika zīmogu.